

信息导刊

(网络版)

目 录

2015 年

第 7 期

主办：沈阳工程学院图书馆

主编：高祥永

责任编辑：李宏宇

韩风伟

地址：沈阳市沈北新区

蒲昌路 18 号

邮编：110136

电话：(024) 31975939

(024) 31975953

Email: tsgxxb@sie.edu.cn

网址: www.lib.sie.edu.cn

高校动态

教育部：引导地方高校向应用型转变……2

辽宁将全省本科高校发展模式设定为“应用型”……2

专业论坛

环保部部长陈吉宁解读“十三五”环保规划……3

信息集萃

中国试验成功全球综合指标最优火电机组……4

我国制造国际首台 1000kV 特高压互感器检测车……4

我国自主设计、研制的

柔性直流输电设备已居于世界领先地位……4

全球首台三代核电 AP1000 主泵通过国家核安全局审查……5

中国自主研发的乏燃料贮存格架填补国内空白……6

世界首块超大尺寸钙钛矿单晶制成……6

中国单体最大太阳能塔式电站落户甘肃酒泉……6

中国在光伏并网领域的首个 IEC 国际标准获批发布……7

美研发出“无线调频”技术 可疏解网络拥堵提升网速……7

工信部发布云计算标准建设指南 构建标准体系框架……8

辽宁：九大举措促进高校创新创业教育“升级”……8

11 月 1 日起 这些法律法规将影响你我生活……8

国家旅游局：旅游+互联网将创造 3 万亿红利……10

会议预报

中国系统工程学会第十九届学术年会征文通知……11

我们的图书馆

资源推介：

《就业、创业数字图书馆》试用……12

《全球公开课导航》开通……12

服务动态：

图书馆开展超星歌德电子书借阅机抽奖活动……12

它山之石：

图书馆如何成为学生成功的摇篮……13

热点关注

国企改革：给你想知道的……14

高校动态

教育部：引导地方高校向应用型转变

教育部近日在网站上刊登了由教育部、国家发改委、财政部印发的《关于引导部分地方普通本科高校向应用型转变的指导意见》。教育部发展规划司负责人称，转型的关键是明确办学定位、凝练办学特色、转变办学方式。基本要义是已有普通本科高校的转型发展，是办学思路、办学定位和办学模式的调整，不是“挂牌”、更名或升格。

负责人指出，党的十八届五中全会将创新发展作为五大发展理念之首，把创新摆在国家发展全局的核心位置。打造中国经济的升级版，加快产业转型升级步伐，迫切需要加快应用技术人才的培养，推动形成科学合理的教育结构和人力资源结构。引导部分地方本科高校转型发展，就是要更好地促进这些高校直接面向地方和行业需求培养人才。

当前，一些本科院校在办学定位和办学思路上脱离国家和地方经济社会发展需要，专业设置、课程教材、人才培养结构和培养模式同产业发展实际、生产和创新实践脱节，办学封闭化倾向突出，有些甚至出现了就业难、招生难并存的现象。

负责人表示，要破解人才培养与经济社会发展需求的结构性矛盾，必须加强顶层设计，实行高等教育分类改革，解决部分地方高校的办学定位问题，引导这些高校走与地方经济社会发展和产业技术进步融合发展之路，推动高等学校科学定位、特色发展和

质量提升，全面增强地方高校服务区域经济社会发展的能力。

“转型的关键是明确办学定位、凝练办学特色、转变办学方式。基本要义是已有普通本科高校的转型发展，是办学思路、办学定位和办学模式的调整，不是“挂牌”、更名或升格。”负责人表示，文件牢牢把握这一政策导向，引导高校把办学思路真正转到服务地方经济社会发展上来，把办学定位转到培养应用型技术技能人才上来，转到增强学生就业创业能力上来，把办学模式转到产教融合校企合作上来，形成科学合理的高等教育结构，提高人才培养质量。

负责人同时表示，转型的主体是地方普通本科高校，转型的责任在各省级政府。《指导意见》强调加强省级政府在转型发展改革中的统筹作用，引导各地从区域经济社会发展和高等教育整体布局结构出发，将高等教育发展的重点放在面向当地经济社会发展需求科学定位、优化布局、调整结构上，从各地各校实际出发，积极稳妥推进转型发展改革，不搞一阵风，不搞一刀切。

此外，指导意见针对当前转型发展中存在的困难和薄弱环节，从三个方面提出了政策措施，旨在形成促进转型发展的政策体系和激励机制。一是落实扩大高校办学自主权；二是加大对改革试点支持力度；三是加大改革试点的经费支持。信息来源：人民网

<http://www.people.com.cn>

辽宁将全省本科高校发展模式设定为“应用型”

“到2017年，全省除部委属院校外，培养应用型人才的专业占比达到70%左右，应用型人才年培养规模达到12万人左右；到2020年，高等教育服务辽宁经济社会发展的能力显著增强。”日前，辽宁省人民政府办公厅印发《关于推动本科高校向应用型转变的实施意见》，将全省本科高校发展模式设定为“应用型”。

据悉，该意见聚焦专业设置、教学模式、教学内容、课程体系、实践教学、考核方式、

教师队伍、招生制度等重点、难点，确定了本科高校向应用型转变的“八项重点任务”，包括优化专业结构，建立紧密对接产业链的应用型专业体系；创新人才培养模式，深化课程体系改革；全面推进素质教育，深化教学模式改革；建立促进学生实践能力提高的机制；建设满足应用型人才需要的教师队伍；健全符合应用型人才特点的专业教学质量保障体系等。信息来源：新华网

<http://education.news.cn>

专业论坛

环保部部长陈吉宁解读“十三五”环保规划

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》本月发布。

《建议》提出坚持绿色发展,着力改善生态环境。陈吉宁指出,“十三五”时期环境保护要以提高环境质量为核心。环境质量是根本目标,污染减排是重要手段。我国一些主要污染物排放量仍高达2000万吨左右,只有再减少30%~50%,环境质量才会明显改善。

对此,陈吉宁解释,要在继续实施化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量控制基础上,增加重点行业挥发性有机物排放量等作为约束性指标,实施区域性、流域性、行业性差别化总量控制指标。

根据环保部此前拟定的《国家环境保护“十三五”规划基本思路》,初步考虑,对全国实施重点行业工业烟粉尘总量控制,对总氮、总磷和挥发性有机物实施重点区域与重点行业相结合的总量控制,增强差别化、针对性和可操作性。

具体而言,初步考虑在电力、钢铁、水泥等重点行业开展烟粉尘总量控制,实施基于新排放标准的行业治污减排管理,把问题突出、影响范围广的区域大点源烟粉尘排放量降下去;三湖一库、海河流域以及长三角等污染最严重、问题最突出的地区实行总氮或总磷区域排放量总量控制,要求沿海城市污水处理厂实施脱氮除磷。

陈吉宁表示,推进实施燃煤电厂超低排放改造、大气污染传输通道气化、石化及化工行业挥发性有机物治理等一批环境治理重点工程,通过大工程带动大治理。

此外,在设置水、大气环境质量和总量控制指标的基础上,初步考虑将全国耕地土壤环境质量、牧草地土壤环境质量、生态红线保护面积、生态服务功能提升等指标纳入“十三五”规划,力争突破既往规划土壤和生态保护规划目标薄弱状况,实现水、大气、土壤、生态系统等全要素目标指标管理,奠定对所有环境介质监管的规划基础。

《建议》提出,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。

对此,陈吉宁解释,环境治理的重点就是坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役,将三大行动计划的路线图落实为各地的施工图,推动环境质量持续改善

目前,《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》已经实施,《土壤污染防治行动计划》尚未出台。

陈吉宁透露,“十三五”将编制实施土壤污染防治行动计划。协同推进污染预防、风险管控、治理修复三大举措,着力解决土壤污染威胁农产品安全和人居环境健康两大突出问题,到2020年,全国土壤污染加重趋势得到遏制,土壤环境质量总体稳定,农用地土壤环境得到有效保护,建设用土壤环境安全得到基本保障。

《建议》提出,实施工业污染源全面达标排放计划。资料显示,工业生产是主要污染源,二氧化硫排放量占88.1%,氮氧化物占67.6%,特别是工业排放的有毒有害物质,对人体健康的损害更大。

陈吉宁解释,工业污染源达标排放,既是法律的基本要求,也是企业环境责任的底线要求,可以内化企业环境行为的外部性,为公平竞争营造良好的市场环境。据估算,如果现有工业污染源均能够做到稳定达标排放,主要污染物排放量可以再减少40%左右。严格执行环境影响评价和“三同时”制度,确保新污染源排放达标。对现有污染源,综合采取清洁生产改造和污染深度治理、限产限排、停业关闭等措施,确保达标排放。

《建议》提出,实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。陈吉宁介绍,到2020年,全国所有县城和重点镇具备污水收集处理能力,地级及以上城市建成区污水基本实现全收集、全处理,县城、城市污水处理率分别达到85%、95%。加快城镇生活垃圾无害化处理设施建设,破解一些城市面临的“垃圾围城”困境。

同样值得关注的是,《建议》提出,坚持城乡环境治理并重。据第一次全国污染源普查,农业源在化学需氧量、总氮、总磷排

放量中所占比例,分别达到 43.7%、57.1%和 67.3%。

陈吉宁表示,要严格控制农业用水总量,实施化肥、农药零增长行动,支持规模化畜禽养殖场开展标准化改造和建设,深入开展秸秆资源化利用。加快农村环境综合整治,到 2020 年新增完成环境综合整治的建制村 13 万个。

信息荟萃

中国试验成功全球综合指标最优火电机组

日前,中国泰州电厂二期百万千瓦超超临界二次再热燃煤发电示范项目完成性能试验,各项指标数据达到设计和攻关要求,环保指标全面优于国家超低排放限值,成为全球指标最好的示范电厂。

该项目完全由中国自主研发和制造,试验的成功不仅意味着中国在高参数大容量机组方面彻底摆脱国外知识产权的束缚,并在发电效率、发电煤耗、环境指标创下三个世界之最。

该工程设计发电效率 47.82%,高于当今国内外最好水平,比国内百万机组最好水

此外,陈吉宁指出,“要将基层环保机构监测监察执法的管理职能统一到省级环保部门,独立进行监管执法和环境监测。结合加强联防联控和流域共治,探索建立跨地区的环保机构,实行统一规划、统一标准、统一监测、统一治理。”

信息来源:21 世纪经济报导

<http://epaper.21jingji.com/html>

平高 2 个百分点;发电煤耗 256.8 克每千瓦时,比当今世界最好水平低 6 克每千瓦时;烟尘、二氧化碳和氮氧化物排放浓度分别为 4.58mg/Nm³、20mg/Nm³、36mg/Nm³,达到燃机排放水平,实现超低排放。

近期,中国正经历经济结构转型的阵痛期,“绿色发展”作为五大发展理念之一,再度被中国高层列入中国“十三五”发展规划的重点清单。此次试验的成功,无疑将为二次再热技术在国内发电行业的推广应用起到示范作用。

信息来源:中新社

<http://www.chinanews.com/>

我国制造国际首台 1000kV 特高压互感器检测车

近日,国内首创、国际首台 1000kV 特高压电力互感器检测车在苏州特高压检测车研发基地顺利通过了出厂试验。

江苏省电力公司电力科学研究院设计研发的这款移动检测车,解决了传统电力互感器现场试验准备阶段重型试验设备吊装困难、设备分散、接线复杂、安全隐患大,

试验期间工作量大、劳动强度高、效率低等诸多不利因素,可根据现场电力互感器检测要求,将互感器现场检测所需的成套设备和辅助设备全部集成到检测车上,试验设备无需下车,操作设备无需组装,全部检测工作均可在车上独立完成。

信息来源:中国青年报

<http://zqb.cyol.com/html/>

我国自主设计、研制的柔性直流输电设备已居于世界领先地位

柔性直流输电技术是基于 IGBT 的新一代输电技术,它通过改变电压源换流器的输出电压相角和幅值,实现有功及无功的独立、快速调节,是目前世界上可控性最高、适应性最好的输电技术,在可再生能源并网、直流网络构建、弱系统联网、大型城市供电等场合具有技术优势。柔性直流输电系统可实现弱电网的受电和供电,输电距离不受电缆充电功率限制,是实现远海风电基地

汇集与输送的最佳技术手段。

经过多年的自主研发,我国现已全面掌握柔性直流输电基础理论及工程关键技术。2011 年 7 月,上海南汇柔性直流输电示范工程投运。这是亚洲首条柔性直流输电工程,应用于风电接入,可大幅度提高风电场故障穿越能力,被当做风电场并网的典型案例列入 CIGRE(国际大电网会议组织)370 导则。目前我国自主设计、研制的柔性直流

输电设备的电压等级和输电容量,已居于世界领先地位;我国自主研发的柔性直流输电高端装备,已获得欧洲市场认可。

为满足全球能源互联网中大规模可再生能源基地的开发与并网,需要更远输送距离、更高性能、更灵活可靠的电力传输手段。在超高电压、超大容量柔性直流换流技术及装备方面,要突破±800千伏、±1100千伏及以上柔性直流输电关键技术及装备,实现

更大容量、更远距离、更高效率的大规模可再生能源基地并网。在基于架空线的柔性直流输电技术方面,要大力发展架空线应用场合下快速的直流故障清除和系统恢复技术,研发能够清除直流故障电流、低损耗的新型换流器拓扑,并解决系统容量提升中存在的可靠性、经济性优化技术。

信息来源:北极星电力网

<http://news.bjx.com.cn>

全球首台三代核电AP1000主泵通过国家核安全局审查

沉寂数月后,困扰中国引进三代核电技术AP1000 依托项目的主泵问题终于迎来曙光,通过了国家核安全局的审查。这一重要节点意味着,中国后续拟采用AP1000 技术的核电项目获批的主要技术障碍就此解除。

10 月底,国家核电技术公司与美国西屋电气公司、柯蒂斯·怀特公司共同宣布,首台AP1000 核电机组反应堆冷却剂屏蔽主泵最终性能试验与试验后检查圆满完成。国家核安全局组织的核安全专家委员会就AP1000 的设计、制造、试验验证结果、研制过程中出现问题的处理情况进行了综合审查。审查认为,AP1000 主泵性能满足设计技术规格书的要求。

主泵是核电站主回路中的关键设备,被誉为核电站的“心脏”。AP1000 采用的大功率屏蔽电机主泵,总重量 92.5 吨,转子重量超过 12 吨,是目前世界最大功率的屏蔽电机泵。不同于其他堆型核电站常用的轴封主泵,它要求实现 60 年运行期间免维修,系统简化,操作方便。更高的安全性和可靠性要求,使之成为AP1000 主设备研制最大的难点。

由于种种原因,由美国EMD公司设计和制造的世界首台AP1000 主泵曾经历一波三折。先是分包商制造质量管控的问题,随后是在进行极端苛刻条件下的失水试验时,发现轴承部件抵抗热瞬态冲击能力需要加强。为此,西屋公司、EMD对主泵运转控制和硬件结构进行进一步改进,并取得成功。

此后,西屋公司、EMD开展了第2次工程与耐久性试验,过程中出现推力瓦的卡

件局部疲劳断裂。在查明原因、改进设计和完成验证试验后,第3次工程与耐久试验启动,至5月20日,AP1000 依托项目持续将近3个月的主泵重新工程与耐久试验顺利完成。但此后EMD对零部件进行拆解和检测过程中,发现叶轮位置出现了轻微裂痕。

上述问题的发生,不仅使得位于浙江三门的全球首台AP1000 核电机组工期屡次拖延,也导致后续项目获批的不确定性陡增。

此番最终性能试验验证了主泵在AP1000 核电站所有运行工况下的成功运行。试验超过了1600个小时,包括600多个启停循环。该项试验和检查由柯蒂斯·怀特公司在位于美国宾夕法尼亚州的切斯威克电气-机械分部(EMD)工厂内完成。

主泵问题解决后,三门依托项目的推进时间表也逐渐清晰。按照计划,中国AP1000 自主化依托项目三门核电1号机组前两台主泵将于今年12月31日前运抵现场,以支持世界首台AP1000 核电机组的安装和调试工作。主泵试验圆满完成也为三门1号机组剩余两台主泵,以及中美另外7台在建AP1000 机组主泵的制造与交付铺平了道路。

不仅如此,浙江三门二期、山东海阳二期、辽宁葫芦岛徐大堡一期、广东陆丰一期和福建漳州一期等AP1000 后续项目将陆续放行,以AP1000 技术为基础的具有自主知识产权的CAP1400 核电项目,也有望加速开工。将有力促进中国先进非能动三代核电的发展。

信息来源:北极星电力网

<http://news.bjx.com.cn/html/>

中国自主研发的乏燃料贮存格架填补国内空白

中广核基于“整体骨架+模块化贮存套筒”技术研制的乏燃料贮存格架各项性能指标,近日通过由中国机械工业联合会组织的鉴定委员会的鉴定,委员会认为此项技术达到了国际先进水平。

据介绍,乏燃料贮存格架是核燃料循环中的核心设备,广泛应用于乏燃料在堆贮存、中间离堆贮存以及后处理厂贮存。随着中国核电行业的快速发展,乏燃料贮存格架市场需求巨大。然而,受制于乏燃料贮存格架中关键的功能材料——中子吸收体材料等方面的限制,一直未能实现国产化,依赖国外进口,不仅产品供货价格昂贵,而且技

术和供货周期上受到制约。

鉴于此,中广核联合江苏核工业格林水处理有限责任公司成功研制出新型“整体骨架+模块化贮存套筒”式乏燃料贮存格架,在有效降低成本的同时,还有效避免了目前中国核电项目普遍采用高密度乏燃料贮存格架所出现的格架变形等问题。

该技术顺利通过鉴定,显示中国具备了乏燃料贮存格架的自主设计和自主制造能力,将提高关键核电设备的安全质量,降低工程建设成本,对促进中国核工业装备产业发展具有重要意义。信息来源:中国新闻网

<http://www.chinanews.com>

世界首块超大尺寸钙钛矿单晶制成

中国科学院大连化学物理研究所刘生忠团队与陕西师范大学合作,利用升温析晶法,首次制备出超大尺寸单晶钙钛矿 $\text{CH}_3\text{NH}_3\text{PbI}_3$ 晶体。

近年来的研究发现,具有钙钛矿晶体结构的甲氨基卤化铅材料由于具有很高的光吸收系数、很长的载流子传输距离、非常少的缺陷态密度等优异性质,在光伏材料、激光材料和发光材料等方面展现出极大的应用价值,成为国际上极为重要的研究热点材料之一。目前,经过美国国家能源部可再生能源实验室(NREL)认证的钙钛矿太阳能电池光电转换效率已经达到20.1%,已接近单晶硅太阳能电池的效率。同时,基于钙钛矿材料的激光和发光器件也有报道,显示出钙钛矿材料在光电领域的广阔应用前景。

然而,现在基于微晶或非晶薄膜的钙钛矿太阳能电池及其他光电器件仍然面临巨

大的挑战,如对水蒸气敏感,对大气、热、紫外光不够稳定等。微晶钙钛矿薄膜中存在很多晶粒、晶界、孔隙和表面缺陷会造成载流子的复合,是进一步提高太阳能转换效率及其他光电器件性能需要解决的关键问题。

针对上述问题,刘生忠研究团队发展了大尺寸钙钛矿单晶生长方法,并成功制备出超大尺寸单晶钙钛矿晶体,尺寸超过2英寸(71mm),这是世界上首次报导尺寸超过0.5英寸的钙钛矿单晶。

该团队进一步研究发现,相较于薄膜样品,钙钛矿晶体材料具有更高的结晶质量、更好的光吸收范围和更高的热稳定性,并首次发现该材料在402nm处的发光峰。以上研究结果表明,这种超大尺寸的单晶体在研发高性能光电器件方面具有很大的商业应用价值。

信息来源:中国电力设备网

<http://b2b.chinapower.com.cn>

中国单体最大太阳能塔式电站落户甘肃酒泉

据悉,中国单体最大太阳能塔式电站之一、甘肃省酒泉市金塔白水泉光热发电项目已正式获得酒泉市能源局登记备案。

据介绍,金塔白水泉光热发电项目位于甘肃省酒泉市金塔县白水泉光电产业区内,项目装机100兆瓦,占地6平方公里,是中国单体最大的太阳能塔式电站之一。

这一项目采用熔融盐介质塔式太阳能

热技术形式,利用众多的平面反射镜阵列,将太阳辐射反射到置于高塔顶部的太阳吸热器上,加热工质,产生过热蒸汽,通过热动力装置带动发电机发电,从而将太阳能转换为电能。

白水泉光热发电项目建成后,每年上网电量约3.2亿千瓦时,等效满负荷小时在32小时以上,每年可节约标准煤10.54万

吨,减少烟尘排放量约 1426.3 吨,减少二氧化碳排放量约 31.76 万吨。

太阳能热发电利用热能便于存储的特点,可实现连续、稳定、高品质的电力输出,

完全避免了传统间歇式新能源对电网的冲击,因而具备大规模发展、甚至承担电网基础负荷的潜力。

信息来源:人民网

<http://energy.people.com.cn>

中国在光伏并网领域的首个 IEC 国际标准获批准发布

近日,在南非召开的国际电工委员会(IEC)太阳能光伏能源系统技术委员会(TC82)年会上,由国家电网公司专家作为召集人主导编制的《并网光伏逆变器低电压穿越测试规程》提前一年获批准发布,标准编号 IEC TS 62910:2015。

该标准提案于 2013 年初提交 TC82 秘书处,2013 年 12 月以 96.3% 通过率成功立项。在历时两年的标准编制过程中,国网公司专家先后主持召开 5 次面对面会议,6 次视频会议,在完成工作组草案的基础上,逐一汇总整理并认真回复各国意见,整体内容获得了各国专家的高度认可。

《并网光伏逆变器低电压穿越测试规程》给出了用于接入电网的光伏逆变器低电压穿越的测试方法,不同国家或地区可根据本国或本地区对低电压穿越的技术要求,依据该标准对光伏逆变器开展测试。

该标准是我国在光伏并网领域发布的首个 IEC 国际标准,其顺利发布标志着我国光伏并网检测技术在国际标准领域得到广泛认可,为我国在 IEC 光伏并网标准领域争得了话语权,并为我国光伏行业的良性发展提供了必要的技术支撑。

信息来源:中国光伏行业协会

<http://www.chinapv.org.cn>

美研发出“无线调频”技术 可疏解网络拥堵提升网速

美国西北大学近日发布新闻公报称,该校研究人员研发出一种“无线调频”技术。该技术可根据调频信号判断收发数据的最佳时间,疏解网络拥堵,进而提升网速。

如今,网络带宽不断升级,但还是会常常出现网页“卡壳”的事。明明已经接入了高带宽,怎么还能慢成这样?对于这一疑问,该校麦考克工程学院电气工程与计算机科学系副教授亚历山大·库兹马诺维奇表示,这可能是有人占用了流量,阻碍了网速。

库兹马诺维奇与他的两位博士生马塞尔·弗洛雷斯、尤瑞·卡拉曼研究发现,利用收音机就可轻松解决这一问题。弗洛雷斯介绍,某一区域内的众多无线网络往往是完全独立的,虽然“同处一室”彼此却无法实现互联互通。为了让孤立的无线网实现“交流”,他们“脑洞大开”想到了 FM(调频,它使载波的瞬时频率按照所需传递信号的变化规律而变化),用它将“无线网们”整

合起来,实现网络数据的优化配置,研发出了“无线调频”技术。

有了“无线调频”,当一个无线数据同时被两个用户占用时,数据将先被传输到两个用户的终端,之后会传回数据起始端,而不会使两个人“争抢”数据、拉低网速。这正是由于“无线调频”能接收无线网信号,通过调频控制数据传输的方向,实现在最佳时间点向用户发出数据。弗洛雷斯指出,当网络状况达到最优时,“无线调频”可收发数据,并且能够保证数据的定向传输,而不会让数据“跑”向其他设备。

研究人员认为,在无线网络上应用调频技术目前已具备一定基础。其一,由于大部分智能手机和移动设备已经内置了 FM 芯片。其次,FM 技术具有很强的可靠性,它可以穿过墙体和建筑物而不受干扰。

近日,弗洛雷斯在美国旧金山召开的第 23 届电气电子工程师学会年度国际会议上展示这一成果。

信息来源:中国科技网

<http://www.wokeji.com>

工信部发布云计算标准建设指南 构建标准体系框架

近日,为加快推进云计算标准化工作,提升标准对构建云计算生态系统的整体支撑作用,工信部近日发布了《云计算综合标准化体系建设指南》。

指南指出,将借鉴国际云计算技术和标准研究成果,紧扣云计算服务和应用发展需求,充分发挥企业主体作用,加强标准战略研究和标准体系构建,明确云计算标准化研究方向,加快推进重要领域标准制定与贯彻实施,夯实云计算发展的技术基础,为促进我国云计算持续快速健康发展做好支撑。

在具体云计算综合标准化体系建设内容方面,依据我国云计算生态系统中技术和产品、服务和应用等关键环节,以及贯穿于

整个生态系统的云安全,结合国内外云计算发展趋势,构建云计算综合标准化体系框架,包括“云基础”、“云资源”、“云服务”和“云安全”4个部分。

同时指南明确了云计算标准研制方向,将以云计算综合标准化体系框架为基础,通过研究分析信息技术和通信领域已有标准,提出现有标准缺失的、并能直接反映云计算特征、有效解决应用和数据迁移、服务质量保证、供应商绑定、信息安全和隐私保护等问题的29个标准研制方向,以指导具体标准的立项和制定。对尚未纳入标准研制方向但在云计算综合标准化体系框架中列出的,统一作为标准化需求研究方向。

信息来源:飞象网

<http://www.cctime.com>

辽宁:九大举措促进高校创新创业教育“升级”

日前,辽宁省人民政府印发《关于深化普通高等学校创新创业教育改革实施方案》,顶层设计全省高校创新创业教育改革路径,打造高校创新创业教育升级版。《方案》以“九大举措”推动辽宁高校全面综合改革,旨在提高人才培养质量,为辽宁老工业基地新一轮全面振兴提供坚实人才保障。

“九大举措”包括:建设“省级创新创业教育示范校”;建设“创新创业教育示范专业”;建设“省级大学生创新创业实践教育基地”和“省级大学生创业项目选育基地”;建设各类“精品开放课程”和“重点

规划教材”;开展“省级教改”和“大创计划”项目;评选“省级创新创业教育教学名师”和“省级创新创业教育教学团队”;举办创新创业年会、竞赛、交流周、交流会、企业家讲坛、主题论坛系列活动;实施“辽宁省大学生创业百千万工程”;实施省级大学生“众创空间”建设工程。

据了解,近3年来,辽宁省累计投入省级创新创业教育专项资金近2亿元,实现全省65所本科院校70余万名本科在校生创新创业教育实践教学基本全覆盖。

信息来源:辽宁教育信息网

<http://www.lnen.cn>

11月1日起 这些法律法规将影响你我生活

11月1日起,《刑法修正案(九)》正式施行。这部新修订的法律比以往增加了很多新规定,微信、微博等互联网新生事物也出现在《刑法修正案(九)》中,医闹、替考、袭警等社会事件也从以往的行政处罚转变为被追究刑事责任。除此之外,对扰乱法庭、拐卖妇女儿童、私藏恐怖主义图书等行为也有了更严格的规定。

1. 造谣:在微信微博发假信息最高处7年有期徒刑

《刑法修正案(九)》在现行刑法第291

条中增加了一款:“编造虚假的险情、疫情、灾情、警情,在信息网络或者其他媒体上传播,或者明知是上述虚假信息,故意在信息网络或者其他媒体上传播,严重扰乱社会秩序的,处3年以下有期徒刑、拘役或者管制;造成严重后果的,处3年以上7年以下有期徒刑。”

2. 替考:国家考试中找人替考最高处7年有期徒刑

《刑法修正案(九)》第284条新增规定:“在法律规定的国家考试中,组织作弊

的,处3年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;情节严重的,处3年以上7年以下有期徒刑,并处罚金。”“代替他人或者让他人代替自己参加第一款规定的考试的,处拘役或者管制,并处或者单处罚金。”

3. 医闹:试图通过医闹获利者最高处7年有期徒刑

《刑法修正案(九)》规定:“聚众扰乱社会秩序,情节严重,致使工作、生产、营业和教学、科研、医疗无法进行,造成严重损失的,对首要分子,处3年以上7年以下有期徒刑;对其他积极参加的,处3年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。”

4. 扰乱法庭:在法庭上打骂法官最高处3年有期徒刑

《刑法修正案(九)》第309条规定:有下列扰乱法庭秩序情形之一的,处3年以下有期徒刑、拘役、管制或者罚金:(一)聚众哄闹、冲击法庭的;(二)殴打司法工作人员或者诉讼参与人的;(三)侮辱、诽谤、威胁司法工作人员或者诉讼参与人,不听法庭制止,严重扰乱法庭秩序的;(四)有毁坏法庭设施,抢夺、损毁诉讼文书、证据等扰乱法庭秩序行为,情节严重的。

《刑法修正案(九)》第307条后新增内容:“以捏造的事实提起民事诉讼,妨害司法秩序或者严重侵害他人合法权益的,处3年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;情节严重的,处3年以上7年以下有期徒刑,并处罚金……”

5. 虐待:虐待老病残幼最高处3年有期徒刑

《刑法修正案(九)》在第260条后增加了新内容:“对未成年人、老年人、患病的人、残疾人等负有监护、看护职责的人,虐待被监护、看护的人,情节恶劣的,处3年以下有期徒刑或者拘役。单位犯前款罪的,对单位判处罚金,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依照前款的规定处罚。有第一种行为,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。”

6. 袭警:撒泼耍赖打警察最高处3年有期徒刑

《刑法》第277条规定:以暴力、威胁

方法阻碍国家机关工作人员依法执行职务的,处3年以下有期徒刑、拘役、管制或者罚金。《刑法修正案(九)》在第277条中新增一款:“暴力袭击正在依法执行职务的人民警察的,依照第一款的规定从重处罚。”

7. 拐卖:收买拐卖妇女儿童从轻或减轻处罚

《刑法修正案(八)》规定:收买被拐卖的妇女儿童,不阻碍其返回居住地的,对被买儿童没有虐待行为,不阻碍对其进行解救的,可以不追究责任。而《刑法修正案(九)》的规定则表述为:对不阻碍解救儿童的改为“可以从轻处罚”,对不阻碍被买妇女返回居住地的改为“可以从轻或减轻处罚”。

8. 超速:校车超速、超载将面临拘役和罚款

修改后的《刑法修正案(九)》第133条规定,在道路上驾驶机动车,有下列情形之一的,处拘役,并处罚金:1、追逐竞驶,情节恶劣的;2、醉酒驾驶机动车的;3、从事校车业务或者旅客运输,严重超过额定乘员载客,或者严重超过规定时速行驶的;4、违反危险化学品安全管理规定运输危险化学品,危及公共安全的。机动车所有人、管理人对前款第三项、第四项行为负有直接责任的,依照前款的规定处罚。有前两款行为,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

《刑法修正案(九)》还增加了一款新规定,即第3款,开校车或客车的,如果严重超员或严重超速,不论是否发生事故,一旦被交警发现或被摄像头拍下,即构成犯罪。据悉,对于“超员、超速”到什么程度才算“严重”,国家有关部门正在调研,将就此予以细化。

9. 私藏恐怖主义图书 最高处3年徒刑

为了打击恐怖主义犯罪,《刑法修正案(九)》第120条规定:“以制作、散发宣扬恐怖主义、极端主义的图书、音频视频资料或者其他物品,或者通过讲授、发布信息等方式宣扬恐怖主义、极端主义的,或者煽动实施恐怖活动的,处5年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利,并处罚金;情节严重的,处5年以上有期徒刑,并处罚金

或者没收财产。明知是宣扬恐怖主义、极端主义的图书、音频视频资料或者其他物品而非法持有，情节严重的，处3年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金。”

同时另有其它法律实施如下：

企业名称核准全程电子化

从11月1日起，对依法需经国家工商总局核准的企业名称实行全程电子化办理。

通过全程电子化，申请人将由现行的网上申请、到工商总局现场提交申请材料、领取“核准通知书”的模式，改变为主要由申请人网上申请、在当地企业登记机关领取“核准通知书”。申请人不必跑工商总局即可以全程办理不含行政区划等企业名称核准申请业务，有效节省了时间、精力等成本。

快递“验明正身”奇葩名字不再给寄
公安部等15部门决定，从10月22日持续到明年3月底，在全国范围内开展危爆物品、寄递物流清理整顿和矛盾纠纷排查化解专项行动。这意味着全国各地将落实寄递物流实名登记、寄运物品先验视后封箱、邮件快件X光机安检等管理制度，其中实名制登记将于11月1日正式施行。实名制登记后，各地快递物流公司除严格验货外，还必须核实寄件人身份证等个人信息，寄快递还要“验明正身”。

经营者存在八项情形或被中消协约谈

中国消费者协会近日发布的《消协组织消费维权约谈经营者办法（试行）》，将于2015年11月1日开始实施。这是全国关于消费维权约谈的第一个系统性指导文件，将进一步地推进消协系统的消费维权工作。

根据《约谈办法》，经营者存在群体性投诉或者有潜在群体投诉风险、发布违法广告或夸大宣传、虚假宣传欺骗消费者、消费者投诉反映比较集中、被新闻媒体曝光等八项情形之一，消协组织就可以按照程序组织约谈。去年中消协先后约谈阿里、京东等电商，以及尼康、宝马、中国移动等多家企业，约谈工作均收到良好效果。

在全国统一取消和暂停征收37项行政事业性收费

财政部、国家发改委通知称，自2015年11月1日起，在全国统一取消和暂停征收37项行政事业性收费，以及自2016年1月1日起，取消人力资源社会保障等部门所属公共就业和人才服务的机构收取的人才集体户口管理服务费等（包括经营服务性质的收费）。

通知要求，取消和暂停征收收费后，有关部门及所属事业单位依法履行管理职能所需经费，由同级财政预算予以统筹安排，保障工作正常开展。有关部门和单位要到财政部门办理财政票据缴销手续。有关收费的清欠收入，应当按照财政部门规定的渠道全额上缴国库。

通知还要求，各省（区、市）财政、价格部门要抓紧对省级设立的行政事业性收费项目进行全面清理。取消属于政府提供普遍公共服务或体现一般性管理职能，以及主要目的是养人、违背市场经济基本原则的不合理收费项目。坚决取缔各种乱收费。

信息来源：新华网

<http://news.xinhuanet.com>

国家旅游局：旅游+互联网将创造3万亿红利

中国国家旅游局副局长吴文学日前在2015中国国际旅游交易会“旅游+互联网”高峰论坛上称，未来五年，“旅游+互联网”将创造3万亿元红利，成为新常态下扩内需、稳增长、促发展的新动力。

“旅游和互联网的融合发展是大势所趋，必将对中国旅游业和中国互联网经济产生广泛而深刻的影响。”吴文学说，未来五年，“旅游+互联网”将会创造巨大的需求红利、市场红利和增值红利，将在旅游业互

联网基础设施建设、在线旅游交易以及旅游新服务、新业态和新模式等多个领域实现与互联网的深度融合和创新发展，有望创造3个1万亿元红利，成为新常态下扩内需、稳增长、促发展的新动力。

据云南省副省长董华介绍，新形态的“旅游+”发展模式正在云南兴起，云南的旅游产业发展将继续主动融入和服务国家战略，以打造面向南亚东南亚的旅游大数据中心和旅游互联网交易平台为核心，构建起

国际区域旅游合作、国内区域旅游合作两大旅游圈层,做到以旅游拥抱互联网,以新形

态换取大发展。信息来源:中国经济新闻网
<http://www.cet.com.cn>

会议预报

中国系统工程学会第十九届学术年会征文通知

中国系统工程学会第十九届学术年会将于2016年10月28-30日在北京召开。现将征文事宜通知如下:

一、年会征文的形式、评审、录用、刊载方案

本届年会将出版会议长论文摘要集,同时向学会下属的三个期刊推荐论文发表。所有会议交流论文需投稿长论文摘要;其中欲投稿给会议推荐期刊的文章需要在提交论文摘要的同时,提交论文全文。具体要求:

1. 长论文摘要需要反映论文的学术性水平、创新性水平等,并以此信息获得录用参加会议的资格。长论文摘要征文分两种渠道,一种是向总会的自由投稿,另一种是向学会分支机构组织的分会场或专家组织的专题论坛投稿。大会的征文采用网上投稿,投稿网址 <http://cms.sesc.org.cn> (具体信息可在该网址了解)。论坛投稿的征文由组织论坛的机构、单位或专家来负责。

2. 本次会议确定与学会所属的四个期刊《系统工程理论与实践》、《系统工程学报》、《交通运输系统工程与信息》、《Journal of Systems Science and Information》合作,择优推荐论文在上述四个期刊发表。合作中文期刊分别从被推荐论文选择一批出版正刊一期,共计3期,出版文章总篇数不少于65篇;合作英文期刊出版一期,出版文章总篇数不少于12篇。投稿给会议推荐期刊的文章需要在提交论文摘要的同时,提交论文全文,并标明欲投稿的期刊名称。

3. 所有欲投递到期刊的论文全文,必须投稿给总会。论文录用采取两次审稿。第一次审稿由年会学术委员会专家审稿,通过审稿并且在会议上宣讲的文章将推荐给期刊;第二次由期刊组织专家审稿,从会议推荐的稿件中,选择不少于77篇在会议结束后7个月内发表。

二、投稿参考范围

1、系统科学以及系统工程理论与方法的研究;

2、系统科学与系统工程在社会、经济、金融、工程技术、军事、能源资源、医药卫生、教育文化、交通运输、行业经济与行业发展等领域的应用研究和应用基础研究;

3、新常态之下中国社会的系统科学与系统工程问题研究;

4、与系统科学和系统工程有关的其他领域创新研究成果。

三、长论文摘要及论文全文的征文要求

1、长论文摘要是中文摘要和英文摘要;

2、中文摘要800到1200字,英文摘要300-600字;

3、长论文摘要需添加中图分类号,以及该中图分类号对应的学科条目名称(例如:图书分类号F253 图书分类名物资企业经营与管理);

4、提交的文章摘要必须按照以下顺序:

中文信息:题目-作者姓名-作者单位-邮编-摘要-关键词-中图分类号-对应的学科条目名称。所有投稿应当在文尾显示相关信息:联系作者姓名、EMAIL、手机号码或联系电话、通讯地址、邮编等信息;

5、全文投稿请按照欲投稿期刊的格式要求进行。具体要求,请查询四个期刊;

6、长论文摘要版面费为300元/篇。期刊接受发表的论文版面费按各期刊的标准执行;

7、以PDF文档方式提交。

四、注意事项:

1、论文作者与作者排序以初投稿为准;

2、论文评审结果,会务将通知给论文联系作者;

3、未录用论文不再通知(如有需要请在投稿时阐明)。

五、重要日期:

1、作者提交会议“论文摘要”截止日

期：2016年5月15日；

2、分会场及专题论坛确定录用推荐给年会学术委员会的论文提交日期：2016年6月1日之前；

3、会议“论文摘要”录用通知和全文推荐给期刊的通知日期：2016年6月15日之前；

4、欲投稿期刊论文的投稿截止日期是2016年6月30日。

我们的图书馆

○资源推介

《就业、创业数字图书馆》试用

北京森图公司为我院开通了《就业数字图书馆》与《创业数字图书馆》的试用！

《就业数字图书馆》(www.jiuye.net)以引导大学生正确认识就业环境与现状为目的，立足于“纵向提升就业能力、横向定位就业空间”，提升大学生就业综合能力，整个产品立足于为学生提供从入校到毕业的全程化个人就业能力培养与就业知识学习中心，从学生自身专业、性格出发，通过相关行业、职业与学生目标就业城市的多个维度，为学生建立一个针对性、个性化的就业知识空间。

《创业数字图书馆》(www.5cy.com)结合高校创业教育的实际需要，致力于塑造创业型人才与健康实施项目的同时，通过创

5、各刊发表全篇论文截止时间：2017年5月

大会论文投稿咨询：

Email: zhujianghong2007@163.com

联系人：南晋华 朱江红

联系电话：010-82541242

信息来源：中国系统工程学会

<http://www.sesc.org.cn>

业力评测、创业课程视频、创业计划书文库、创业实训模拟、创业政策法规等内容为大学生提供理论与实际相结合，知识教育与创业服务相结合的创业教育服务，让学生在知识、能力、性格各方面获得综合性提升。无论是否去实施创业，《创业数字图书馆》将为所有即将走向社会的大学生打造不容错过的创业教育培训。通过对知识空间的知识与信息推送为大学生提供从职业探索、职业定位、知识准备、职业学习，直到职业实践的全程化就业知识服务。

校园网上均可访问，并可注册拥有个性化的帐号。

欢迎广大师生使用并提出意见！（图书馆主页附PPT介绍）

信息来源：图书馆
<http://www.lib.sie.edu.cn>

《全球公开课导航》开通

北京森图公司的《全球公开课导航》(<http://www.gkk123.com>)在我馆开通。

网络公开课基于资源共享原则，利用网络无远近、交叉串连的功能，打破时空限制，通过电脑虚拟空间营造网络公开课程。《全球公开课导航》将国内外各个公开课网站和公开课信息汇集到一起，通过分类和检索方便用户搜索，集中为用户提供多种可备选的

公开课信息，方便用户快速找到自己需要的课程，而不用去记住各类网站的网址。

无论是国内公开课还是国外公开课；无论是专业课程还是兴趣课程；无论是名师课程还是精品节目；打开全球公开课，轻松找到！详情可见校图书馆主页。

信息来源：图书馆
<http://www.lib.sie.edu.cn>

○服务动态

图书馆开展超星歌德电子书借阅机抽奖活动

11月6日中午，在图书馆一楼大厅，校学生社团-读者协会和能源与动力工程学

院等院系学生读者参与了歌德电子借阅机阅读推广的抽奖活动。读者只要扫码下载客

户端,按使用说明成功下载一本书,就可以参加抽奖,获得奖品。活动宣传了图书馆新

进设施的使用方法,扩大了我校读者的阅读途径,提高了在校生利用图书馆的兴趣。

信息来源:图书馆

<http://www.lib.sie.edu.cn>

○ 它山之石

图书馆如何成为学生成功的摇篮

如果图书馆是学习空间、协作区、活动室、教师房、或更多的创新空间、像壁垒一样的服务台和无止境的一排排的书架,那么“学习共享空间”或“信息技术中心”或许比这类图书馆的功能更强大。

欢迎来到学生“学习中心”

大学关注毕业率可能是一个机会,也就是说,对学生而言,开设“学习中心”的时机成熟了。

什么是“学生学习中心”?就如学生在学习中需要指导的时候,会由老师指导,而现在学生到“学习中心”做学业指导。“学习中心”可能是一个独立的办公室,或是位于学校图书馆内。大概20种左右服务,每种服务给出一个完整的大纲,都可以在学生“学习中心”找到。

最重要的是,这些服务还需要关键的助力服务,比如说“研究资助”或“图书馆员咨询”。如果这一点能够跟上,可能有更多的校图书馆员就会在他们的地界儿上设立一个“学习中心”。这可能有助于校图书馆管理员更好地展示他们如何与学校提升毕业率融为一体。

是在图书馆里面,还是图书馆在里面?

我认为主要的问题在于“学习中心”是属于图书馆呢,还是图书馆变成了高校的学生“学习中心”。因为自打高校有藏书以来,高校图书馆员就忠实地维护图书馆神圣不可侵犯的地位,并且必须要有一个独立的实体建筑,我们称之为“图书馆”。

毕竟,没有图书馆学校就没了主心骨。为什么校图书馆现在不能做她可以做的所有事情呢?整合其他行政部门零散的职能,在学生“学习中心”这块有潜力的肥沃土壤上做好服务工作,就是一个不错的选择。

谁来负责管理?

威斯康星州阿普尔顿的福克斯谷技术学院出现了这样的情况:该校的图书馆设施扩大了,图书馆本身也融入到了学生“学习中心”里,图书馆员与其他学术支持人员的合作也取得了成功。然而这并不意味着图书馆被归入“学习中心”。这中间有一个谁是负责人的争议问题。图书馆馆长?学院副院长?新型学生“学习中心”行政管理者?向一个非专业的管理职位的人汇报,不同于向一个受过传统教育,取得传统学位的图书馆员汇报,大家可能会感到不适应,这将会是一个严重的问题。

更有利的联合

如果我们真的以学生为中心,那么学生将会成为赢家。就像Bill Miller在他2013年11月的《图书馆和学生成功》一书的“图书馆问题篇”中阐述的那样,学生成功的概念就是“在别人眼中很成功”。

然而学生家长判断成功的标准却是获得工作能力。Miller认为:图书馆能够为学生的成功做贡献。图书馆越能融合到学院教育中,越努力扩大服务范围,就越能让自己有更大的用处。

事关学生

我们也知道,有些学生直到毕业了也从未踏足图书馆借过一本书、或与图书馆员谈过一句话。我们如何才能接触到这部分学生呢?我们是学生成功的一部分,但我们面临的挑战是连接这些我们够不到的学生。若要寻找一种方法接触这些学生,也许超越现有的配置服务,向下一代新生事物——学生“学习中心”转移是一个有效的方式。

信息来源:新浪博客

<http://blog.sina.com.cn/u/>

热点关注

~~~~~国企改革：给你想知道的~~~~~

国企改革 巨轮再启航

经过历时近两年的筹划，占我国 GDP 半壁江山的国企新一轮改革拉开大幕。9 月 13 日正式面世的《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》（下称《指导意见》），被称是“国企改革顶层设计的国家

级版本”。这是中国启动的第四次国企改革，将是未来 5 年乃至更长时期指导国企改革的参照系，必将开启国企发展新篇章，也是中国国企改革发展史上的新里程碑。

★★★★盘点★★★★

《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》

重大改革举措摘编

分类推进国有企业改革

划分国有企业不同类别。根据国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，将国有企业分为商业类和公益类。通过界定功能、划分类别，实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性，推动国有企业同市场经济深度融合，促进国有企业经济效益和社会效益有机统一。按照谁出资谁分类的原则，由履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案，报本级政府批准。各地区可结合实际，划分并动态调整本地区国有企业功能类别。

推进商业类国有企业改革。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作，以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标，依法自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。

主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业，原则上都要实行公司制股份制改革，积极引入其他国有资本或各类非国有资本实现股权多元化，国有资本可以绝对控

股、相对控股，也可以参股，并着力推进整体上市。对这些国有企业，重点考核经营业绩指标、国有资产保值增值和市场竞争能力。主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，要保持国有资本控股地位，支持非国有资本参股。对自然垄断行业，实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务，促进公共资源配置市场化；对需要实行国有全资的企业，也要积极引入其他国有资本实行股权多元化；对特殊业务和竞争性业务实行业务板块有效分离，独立运作、独立核算。对这些国有企业，在考核经营业绩指标和国有资产保值增值情况的同时，加强对服务国家战略、保障国家安全和国民经济运行、发展前瞻性战略性新兴产业以及完成特殊任务的考核。

推进公益类国有企业改革。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标，引入市场机制，提高公共服务效率和能力。这类企业可以采取国有独资形式，具备条件的也可以推行投资主体多元化，还可以通过购买服务、特许经营、

委托代理等方式,鼓励非国有企业参与经营。对公益类国有企业,重点考核成本控制、产品服务质量、营运效率和保障能力,根据企业不同特点有区别地考核经营业绩指标和国有资产保值增值情况,考核中要引入社会评价。

完善现代企业制度

推进公司制股份制改革。加大集团层面公司制改革力度,积极引入各类投资者实现股权多元化,大力推动国有企业改制上市,创造条件实现集团公司整体上市。根据不同企业的功能定位,逐步调整国有股权比例,形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。允许将部分国有资本转化为优先股,在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度。

健全公司法人治理结构。重点是推进董事会建设,建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制,规范董事长、总经理行权行为,充分发挥董事会的决策作用、监事会的监督作用、经理层的经营管理作用、党组织的政治核心作用,切实解决一些企业董事会形同虚设、“一把手”说了算的问题,实现规范的公司治理。要切实落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利,保障经理层经营自主权,法无授权任何政府部门和机构不得干预。加强董事会内部的制衡约束,国有独资、全资公司的董事会和监事会均应有职工代表,董事会外部董事应占多数,落实一人一票表决制度,董事对董事会决议承担责任。改进董事会和董事评价办法,强化对董事的考核评价和管理,对重大决策失误负有直接责任的要及时调整或解聘,并依法追究。进一步加强外部董事队伍建设,拓宽来源渠道。

建立国有企业领导人员分类分层管理制度。坚持党管干部原则与董事会依法产

生、董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法行使用人权相结合,不断创新有效实现形式。上级党组织和国有资产监管机构按照管理权限加强对国有企业领导人员的管理,广开推荐渠道,依规考察提名,严格履行选用程序。根据不同企业类别和层级,实行选任制、委任制、聘任制等不同选人用人方式。推行职业经理人制度,实行内部培养和外部引进相结合,畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道,董事会按市场化方式选聘和管理职业经理人,合理增加市场化选聘比例,加快建立退出机制。推行企业经理层成员任期制和契约化管理,明确责任、权利、义务,严格任期管理和目标考核。

实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度。企业内部的薪酬分配权是企业的法定权利,由企业依法依规自主决定,完善既有激励又有约束、既讲效率又讲公平、既符合企业一般规律又体现国有企业特点的分配机制。建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。推进全员绩效考核,以业绩为导向,科学评价不同岗位员工的贡献,合理拉开收入分配差距,切实做到收入能增能减和奖惩分明,充分调动广大职工积极性。对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法。对党中央、国务院和地方党委、政府及其部门任命的国有企业领导人员,合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。对市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬分配机制,可以采取多种方式探索完善中长期激励机制。健全与激励机制相对称的经济责任审计、信息披露、延期支付、追索扣回等约束机制。严格规范履职待遇、业务支出,严禁将公款用于个人支出。

深化企业内部用人制度改革。建立健全

企业各类管理人员公开招聘、竞争上岗等制度,对特殊管理人员可以通过委托人才中介机构推荐等方式,拓宽选人用人视野和渠道。建立分级分类的企业员工市场化公开招聘制度,切实做到信息公开、过程公开、结果公开。构建和谐劳动关系,依法规范企业各类用工管理,建立健全以合同管理为核心、以岗位管理为基础的市场化用工制度,真正形成企业的各类管理人员能上能下、员工能进能出的合理流动机制。

完善国有资产管理体制

以管资本为主改革国有资本授权经营体制。改组组建国有资本投资、运营公司,探索有效的运营模式,通过开展投资融资、产业培育、资本整合,推动产业集聚和转型升级,优化国有资本布局结构;通过股权运作、价值管理、有序进退,促进国有资本合理流动,实现保值增值。科学界定国有资本所有权和经营权的边界,国有资产监管机构依法对国有资本投资、运营公司和其他直接监管的企业履行出资人职责,并授权国有资本投资、运营公司对授权范围内的国有资本履行出资人职责。国有资本投资、运营公司作为国有资本市场化运作的专业平台,依法自主开展国有资本运作,对所出资的企业行使股东职责,按照责权对应原则切实承担起国有资产保值增值责任。开展政府直接授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责的试点。

以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变。国有资产监管机构要准确把握依法履行出资人职责的定位,科学界定国有资产出资人监管的边界,建立监管权力清单和责任清单,实现以管企业为主向以管资本为主的转变。该管的要科学管理、决不缺位,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全;不该管的要依法放权、决不越位,将依法应由企业自主经

营决策的事项归位于企业,将延伸到子企业的管理事项原则上归位于一级企业,将配合承担的公共管理职能归位于相关政府部门和单位。大力推进依法监管,着力创新监管方式和手段,改变行政化管理方式,改进考核体系和办法,提高监管的科学性、有效性。

以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置。坚持以市场为导向、以企业为主体,有进有退、有所为有所不为,优化国有资本布局结构,增强国有经济整体功能和效率。紧紧围绕服务国家战略,落实国家产业政策和重点产业布局调整总体要求,优化国有资本重点投资方向和领域,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,向具有核心竞争力的优势企业集中。发挥国有资本投资、运营公司的作用,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。建立健全优胜劣汰市场化退出机制,充分发挥失业救济和再就业培训等作用,解决好职工安置问题,切实保障退出企业依法实现关闭或破产,加快处置低效无效资产,淘汰落后产能。支持企业依法合规通过证券交易、产权交易等资本市场,以市场公允价格处置企业资产,实现国有资本形态转换,变现的国有资本用于更需要的领域和行业。推动国有企业加快管理创新、商业模式创新,合理限定法人层级,有效压缩管理层级。发挥国有企业在实施创新驱动发展战略和制造强国战略中的骨干和表率作用,强化企业在技术创新中的主体地位,重视培养科研人才和高技能人才。支持国有企业开展国际化经营,鼓励国有企业之间以及与其他所有制企业以资本为纽带,强强联合、优势互补,加快培育一批具有世界一流水平的跨国公司。

以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管。稳步将党政机关、事业单位所

属企业的国有资本纳入经营性国有资产集中统一监管体系,具备条件的进入国有资本投资、运营公司。加强国有资产基础管理,按照统一制度规范、统一工作体系的原则,抓紧制定企业国有资产基础管理条例。建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算管理制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,2020年提高到30%,更多用于保障和改善民生。划转部分国有资本充实社会保障基金。

发展混合所有制经济

推进国有企业混合所有制改革。以促进国有企业转换经营机制,放大国有资本功能,提高国有资本配置和运行效率,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展为目标,稳妥推动国有企业发展混合所有制经济。对通过实行股份制、上市等途径已经实行混合所有制的国有企业,要着力在完善现代企业制度、提高资本运行效率上下功夫;对于适宜继续推进混合所有制改革的国有企业,要充分发挥市场机制作用,坚持因地施策、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,不搞拉郎配,不搞全覆盖,不设时间表,成熟一个推进一个。改革要依法依规、严格程序、公开公正,切实保护混合所有制企业各类出资人的产权权益,杜绝国有资产流失。

引入非国有资本参与国有企业改革。鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式,参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理。实行同股同权,切实维护各类股东合法权益。在石油、天然气、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域,向非国有资本推出符合产业政策、有利于转型升级的项目。依照外商投资产业指导目录和相关安全审查规定,完善外资安全审查工作机制。开展多类型政府和

社会资本合作的试点,逐步推广政府和社会资本的合作模式。

鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。充分发挥国有资本投资、运营公司的资本运作平台作用,通过市场化方式,以公共服务、高新技术、生态环保、战略性新兴产业为重点领域,对发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资。鼓励国有企业通过投资入股、联合投资、重组等多种方式,与非国有企业进行股权融合、战略合作、资源整合。

探索实行混合所有制企业员工持股。坚持试点先行,在取得经验基础上稳妥有序推进,通过实行员工持股建立激励约束长效机制。优先支持人才资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业开展员工持股试点,支持对企业经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科研人员、经营管理人员和业务骨干等持股。员工持股主要采取增资扩股、出资新设等方式。完善相关政策,健全审核程序,规范操作流程,严格资产评估,建立健全股权转让和退出机制,确保员工持股公开透明,严禁暗箱操作,防止利益输送。

强化监督防止国有资产流失

强化企业内部监督。完善企业内部监督体系,明确监事会、审计、纪检监察、巡视以及法律、财务等部门的监督职责,完善监督制度,增强制度执行力。强化对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督,实行分事行权、分岗设权、分级授权,定期轮岗,强化内部流程控制,防止权力滥用。建立审计部门向董事会负责的工作机制。落实企业内部监事会对董事、经理和其他高级管理人员的监督。进一步发挥企业总法律顾问在经营管理中的法律审核把关作用,推进企业依法经营、合规管理。集团公司要依法依规、尽职尽责加强对子企业

的管理和监督。大力推进厂务公开,健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度,加强企业职工民主监督。

建立健全高效协同的外部监督机制。强化出资人监督,加快国有企业行为规范法律法规制度建设,加强对企业关键业务、改革重点领域、国有资本运营重要环节以及境外国有资产的监督,规范操作流程,强化专业检查,开展注册会计师由履行出资人职责机构委派的试点。加强和改进外派监事会制度,明确职责定位,强化与有关专业监督机构的协作,加强当期和事中监督,强化监督成果运用,建立健全核查、移交和整改机制。健全国有资本审计监督体系和制度,实行企业国有资产审计监督全覆盖,建立对企业国有资产的经常性审计制度。加强纪检监察监督和巡视工作,强化对企业领导人员廉洁从业、行使权力等的监督,加大大案要案查处力度,狠抓对存在问题的整改落实。整合出资人监管、外派监事会监督和审计、纪检监察、巡视等监督力量,建立监督工作会商机制,加强统筹,创新方式,共享资源,减少重复检查,提高监督效能。建立健全监督意见反馈整改机制,形成监督工作的闭环。

实施信息公开加强社会监督。完善国有资产和国有企业信息公开制度,设立统一的信息公开网络平台,依法依规、及时准确披露国有资本整体运营和监管、国有企业公司治理以及管理架构、经营情况、财务状况、关联交易、企业负责人薪酬等信息,建设阳光国企。认真处理人民群众关于国有资产流失等问题的来信、来访和检举,及时回应社会关切。充分发挥媒体舆论监督作用,有效保障社会公众对企业国有资产运营的知情权和监督权。

严格责任追究。建立健全国有企业重大决策失误和失职、渎职责任追究倒查机制,建立和完善重大决策评估、决策事项履职记

录、决策过错认定标准等配套制度,严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务的行为。建立健全企业国有资产的监督问责机制,对企业重大违法违规问题敷衍不追、隐匿不报、查处不力的,严格追究有关人员失职渎职责任,视不同情形给予纪律处分或行政处分,构成犯罪的,由司法机关依法追究刑事责任。

加强和改进党对国有企业的领导

充分发挥国有企业党组织政治核心作用。把加强党的领导和完善公司治理统一起来,将党建工作总体要求纳入国有企业章程,明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位,创新国有企业党组织发挥政治核心作用的途径和方式。在国有企业改革中坚持党的建设同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展,保证党组织工作机构健全、党务工作者队伍稳定、党组织和党员作用得到有效发挥。坚持和完善双向进入、交叉任职的领导体制,符合条件的党组织领导班子成员可以通过法定程序进入董事会、监事会、经理层,董事会、监事会、经理层成员中符合条件的党员可以依照有关规定和程序进入党组织领导班子;经理层成员与党组织领导班子成员适度交叉任职;董事长、总经理原则上分设,党组织书记、董事长一般由一人担任。

国有企业党组织要切实承担好、落实好从严管党治党责任。坚持从严治党、思想建党、制度治党,增强管党治党意识,建立健全党建工作责任制,聚精会神抓好党建工作,做到守土有责、守土负责、守土尽责。党组织书记要切实履行党建工作第一责任人职责,党组织班子其他成员要切实履行“一岗双责”,结合业务分工抓好党建工作。中央企业党组织书记同时担任企业其他主要领导职务的,应当设立1名专职抓企业党

建工作的副书记。加强国有企业基层党组织建设和党员队伍建设,强化国有企业基层党组织工作的基础保障,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用、共产党员先锋模范作用。加强企业党组织对群众工作的领导,发挥好工会、共青团等群团组织的作用,深入细致做好职工群众的思想政治工作。把建立党的组织、开展党的工作,作为国有企业推进混合所有制改革的必要前提,根据不同类型混合所有制企业特点,科学确定党组织的设置方式、职责定位、管理模式。

进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设。根据企业改革发展需要,明确选人用人标准和程序,创新选人用人方

式。强化党组织在企业领导人员选拔任用、培养教育、管理监督中的责任,支持董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法使用人权,坚决防止和整治选人用人中的不正之风。加强对国有企业领导人员尤其是主要领导人员的日常监督管理和综合考核评价,及时调整不胜任、不称职的领导人员,切实解决企业领导人员能上不能下的问题。以强化忠诚意识、拓展世界眼光、提高战略思维、增强创新精神、锻造优秀品行行为重点,加强企业家队伍建设,充分发挥企业家作用。大力实施人才强企战略,加快建立健全国有企业集聚人才的体制机制。

★★★解读★★★

对国企改革指导意见的认识与判断

华能技术经济研究院(吴建,余春平)

一、基本认识

总体上看,中共中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下称《指导意见》)贯彻落实了全会精神 and 总体部署,在加强国有企业党的领导和防止国有资产流失两个方面提出了更高的要求,在混合所有制改革、员工持股两个方面表现出更加审慎的态度。对于这种变化,我们应该积极地看待:一是《指导意见》进一步肯定了国有企业的地位和作用,二是体现出高层对国企改革的复杂性、艰巨性和长期性的清醒认识,三是为国企改革的终极目标与现实问题之间找到了实际可操作的路径。

二、几点判断

(一)关于分类推进国有企业改革按功能对国企分类,是国资国企改革的基础。《指导意见》提出,按照谁出资谁分类的原则,将国有企业分为公益类和商业类两部分,实行分类改革、分类发展、分类监督、分类定责、分类考核。公益类国企采取国有独资形式,重点考核成本控制、产品服务质量、营

运效率和保障能力;商业类又细分为主业处于充分竞争的行业和领域,以及主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和领域两大类。

从发电行业的市场竞争的态势来看,发电企业可能被分类在商业类充分竞争行业,考核重点在经营业绩指标、国有资产保值增值和市场竞争能力等三方面,由此将面临国资考核监管方式、企业所有制改革、薪酬制度改革、用工分配制度改革,以及母公司股权形态等若干改革课题,需要在实践中摸索前行。

(二)关于完善现代企业制度完善现代企业制度是改革的方向。《指导意见》首先提出,推进公司制股份制改革,加大集团层面公司制改革力度,积极引入各类投资者实现股权多元化,大力推动国有企业改制上市,创造条件实现集团公司整体上市。对发电集团公司来说,按要求加大集团层面公司制改革力度,研究把整体上市作为发展混合所有制经济的主要实现形式,使上市公司成

为发电集团公司的重要组织形态。

《指导意见》提出，健全公司法人治理结构的重点是推进董事会建设，并提出“法无授权不可为”的负面清单模式，保障经理层经营自主权，这也预示国有企业董事会建设步伐将加快。对发电集团公司来说，应按照国家统一部署，在推进公司制改革的同时，推进董事会建设。

（三）关于完善国有资产管理体制

完善国有资产管理体制是改革的体制保障。《指导意见》明确提出，要改组组建的国有资本投资、运营公司，国有资产监管机构授权国有资本投资、运营公司对授权范围内的国有资本履行出资人职责。这样的制度设计，将改变以往国有资产监管机构直接对所监管企业履行出资人权利的运作模式，而改由国有资本投资、运营公司对所授权的国有企业履行出资人权利。《指导意见》同时还明确提出，要“开展政府直接授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责的试点”，即在中央层面组建中央级国有资本投资、运营公司，由国务院授权，这种方式可以避免在出资人和企业之间叠床架屋和拉长委托代理人链条，有利于进一步厘清国有资产监管机构和国有资本投资、运营公司之间的权责关系，但这种方式需要通过试点逐步完善。

按照上述规定，国有资本投资运营公司试点方式有两种，一是国资委授权模式，二是国务院授权模式。对发电集团来说，要密切跟踪投资运营公司试点情况，根据政策要求做好相应准备工作。

（四）关于发展混合所有制经济发展混合所有制经济是改革的重要途径。

《指导意见》明确提出，稳妥推动国有企业发展混合所有制经济，这与《决定》提出的“积极发展混合所有制经济”有所不同，体现了中央谨慎态度。《指导意见》也明确

提出，对通过实行股份制、上市等途径已经实行混合所有制的国企，要着力完善现代企业制度，提高资本运行效率；对于适宜推进混合所有制改革的国企，则因地、因业、因企施策，不搞全覆盖、不设时间表，成熟一个推进一个。

对发电集团公司而言，母公司层面改革要按照国资委统一部署，稳妥推进，可研究推进区域子公司和基层企业股权多元化改革。

（五）关于员工持股

《指导意见》提出，探索实行混合所有制企业员工持股，这也与《决定》提出的“允许混合所有制经济实行企业员工持股”有所不同，同样体现了中央审慎态度。《指导意见》提出，坚持试点先行，优先支持人才资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务性企业开展员工持股试点，采取增资扩股、出资新设等方式，支持对企业经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科研人员、经营管理人员和业务骨干等持股。

对发电集团公司来说，应本着积极稳妥、试点先行的原则，可研究选择科研院所等人才资本和技术要素贡献占比较高的单位作为试点，在增量市场引入外部投资者组建混合所有制公司时同步实施员工的持股计划。

（六）关于强化监督防止国有资产流失强化监督防止国有资产流失是改革的重要保证。习总书记多次强调，要防止国有资产流失，加快形成全面覆盖、分工明确、协同配合、制约有力的国有资产监督体系。《指导意见》提出，筑牢内部监督、出资人监督、专向监督、社会监督“四道防线”、健全核查、移交和整改等“六个机制”，织密国有资产“安全网”。关于强化监督防止国有资产流失，发电集团公司要按照习总书记提出

的改革“三个有利于”原则，重点在做好增量、盘活存量、主动减量“三量”上做文章，优化布局，实现保值增值。

(七)关于加强和改进党对国有企业的领导。

习总书记多次明确指示，要加强和改进党的领导，强化对权力运行的制约和监督。

《指导意见》提出，将党建工作的总体要求纳入国有企业章程，在改革中坚持党的建设同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党

的工作同步开展“四同步”，切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”，建立责任追究制度，实行“一案双查”。

坚持党的领导是我国国有企业的独特优势。把加强党的领导和完善公司治理相统一，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位的制度安排，确立党组织在公司治理中的法律定位，这将有助于加强和改进党对国有企业的领导。这既是国有企业改革的重要内容，更是确保国有企业长治久安的政治安排。

★★★声音★★★

改革意见一出台便广受关注，多数专家认为，国企改革突出的亮点是“市场化”，改革红利值得期待……

党中央、国务院历来高度重视国有企业改革。改革开放30多年来，一直把国有企业改革作为经济体制改革的重要内容，在不同历史时期，针对我国国情和国有企业实际，采取了一系列改革措施，积累了宝贵经验。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央深刻分析国有企业改革发展面临的形势和任务，系统谋划了中国特色国有企业改革的新蓝图，全面总结、科学提炼、创新发展了中国特色国有企业改革发展道路。理直气壮做强做优做大国有企业。

做强做优做大国有企业，是巩固和完善社会主义制度的根本要求。做强做优做大国有企业，是新时期国有企业改革发展的重要目标。做强做优做大国有企业，是走中国特色国有企业改革发展道路的关键之举。

——国务院国有资产监督管理委员会党委

国有企业发展混合所有制经济，对于不同类型企业将区别对待。一是区分“已经混合”和“适宜混合”的国有企业：对通过实行股份制、上市等途径已经实行混合所有制的国有企业。要着力在完善现代企业制度、

提高资本运行效率上下功夫；对适宜继续推进混合所有制改革的国有企业，要充分发挥市场机制的作用。二是区分商业类和公益类国企。主业处于充分竞争行业和领域的商业类企业，原则上都要实行公司制股份制改革；主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国企，要保持国有资本控股地位。三是区分集团公司和子公司等不同层级。集团公司层面，在国家有明确规定的特定领域，坚持国有控股；在其他领域，鼓励通过整体上市、并购重组、发行可转债等方式，积极引入各类投资者；子公司层面，国有企业集团公司二级及以下企业，以研发创新、生产服务等实体企业为重点，引入非国有资本，加快技术创新、管理创新、商业模式创新。

——国家发展改革委副主任 连维良

“管资本”是国企改革意见中的一个很重要的关键词。此次改革的核心是推出“国资委——国资投资运营公司——经营性国企”构成的三级模式，取代现有的“国资委——经营性国企”的二级国资管理模式。改变了此前国资委“既管资产，又管经营”的乱局，也顺应了全球国资管理的主流模式。国资二级管理模式实现了“政企分开”，那

么三级管理模式则是在“政企分开”基础上进一步推进“资企分开”。

“国企投资经营公司是将投资和经营分开，让企业独立走向市场。变成三级管理模式后，国资委对投资经营公司的监管将集中在资本增值、干部任命、监管、考核方面，国资委不会过多干预具体经营业务。

——中国企业研究院首席研究员 李锦

能源国企是国有企业改革的重点之一。能源国企推进混合所有制改革，有利于增加能源行业的资金来源和提高管理效率，对于能源行业无疑是长期利好。《意见》涉及到混合所有制方面，力度空前，对于混改做了切实可行的界定，包括在能源电力资源开发等领域引入非国有资本。

在电力领域，售电侧目前是最具潜力的部分。售电侧进行混改的门槛较低，民营资本的机会较多。随着售电侧的放开，民营企业投资电力的积极性可能大幅提升，并且随着改革的深入，机会将会越来越多。

——厦门大学中国能源经济研究中心主任 林伯强

能源是商品，应当由市场对能源资源配置起决定性作用，从这个意义上讲，能源企业应当划归商业类。但现在国有电网企业、油气企业又负有能源普遍服务职责，如满足弱势群体用能需求、为农业生产提供低价电低价油等，这些业务具有一定的公益性。电网企业和油气企业将商业性业务与公益性业务混在一起，内部形成了交叉补贴，无论将他们归为商业类还是公益类都不够准确。

解决这个难题，首先要划清政府和企业的职责，即政府应当为公民和企业提供基本

公共服务，包括对困难群体用电用油提供补贴等；能源企业则要按供求关系定价，按商业原则经营；工商企业和居民用能则按市场价格付费。

在明确政企职责的前提下，应当将本应由政府承担的公共服务职能从能源企业中剥离出来。尽管政府满足特殊群体能源基本服务需求的职能，仍然要由能源企业来完成，但政府与能源企业的关系应当是政府购买服务，而不是通过能源企业内部的交叉补贴完成。

在能源企业剥离公共服务职能后，能源企业才能真正定义为商业类企业。实现这一变革需要政府职能进行相应的调整，特别是财政预算中要增加支出，以满足能源普遍服务的需要。

——中国国际经济交流中心特邀研究员 范必

此次《意见》最大亮点是明确了国企改革的方向是“市场化”。市场化也是判断国企改革是否到位的标准。这次文件把国企进行分类，一个是叫公益类，一个叫商业类，这次改革的重点是商业类。商业类大概占到目前国有经济的比重，从企业规模来看，大概占到70%到80%，因此这次改革的重点是充分竞争性领域的企业。中央文件中规定，充分竞争性领域的企业就要积极推进混合所有制，积极推进股权多元化，而且文件中明确在充分竞争性领域里的国有企业改革改制，股权不设限（可控股，相对控股，也可参股）。

——中国企业改革与发展研究会副会长 周放生

★★★国企改革大事记（2003年至今）★★★

2003年4月，国务院国有资产监督管理委员会挂牌成立，标志着管理196户中央企业近7万亿国有资产的管理机构开始运行。

2003年5月，国务院颁布实施《企业国有资产监督管理暂行条例》，从法律上明确了国资委的职责、权利和义务。由国资委代

表国家履行出资人职责,解决国有资产多头管理和出资人不到位等体制障碍,这是深化行政管理体制改革和转变政府职能、实现投资分开的重大举措。

2004年国资委选择宝钢等7家国有独资的中央企业进行董事会试点工作。

2006年国资委加大中央企业兼并重组力度。国有银行市场化改造完成,各大银行相继上市。

2007年国务院确定了中央企业按照企业合并报表净利润8%的综合比例上缴国有资本收益。

2008年10月,《中华人民共和国企业国有资产法》通过,并于2009年5月1日起施行,目的是维护国家基本经济制度,巩固和发展国有经济,加强对国有资产的保护,发挥国有经济在国民经济中的主导作用,促进社会主义市场经济发展。国资委发布《关于中央企业履行社会责任的指导意见》,多年来,中央企业不断建立健全企业社会责任管理体系,在履行社会责任方面做

出表率。

2011年中央企业“十二五”规划纲要提出,围绕“做强做优、世界一流”的核心目标,大力实施“一五三”战略。深化国有企业改革,促进国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。推动具备条件的国有大型企业实现整体上市,不具备整体上市条件的国有大型企业要加快股权多元化改革。

2013年十八届三中全会提出全面深化改革。

2014年混合所有制改革破冰。四项改革试点。央企负责人薪酬改革方案。国有企业改革领导小组成立。

2015年9月,中共中央、国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》。

9月,国务院发布《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》。

10月,中央全面深化改革领导小组第十七次会议审议通过了《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》。

信息来源:北极星电力网
<http://news.bjx.com.cn>

国企改革意见是新电改总纲领

《关于深化国有企业改革的指导意见》作为新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件,全面提出了深化国有企业改革的指导思想、基本原则、目标任务和重要举措。在新一轮国企改革进程中,作为国企大潮中的生力军,电力行业如何推进?怎样才能抓住机遇,独占鳌头?日前,中电新闻记者采访中国电力企业联合会部门主任、电力经济运行分析专家薛静,请其对此进行解读。

记者:《关于深化国有企业改革的指导意见》作为新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件,您认为最大的亮点有哪些?

薛静:第一个亮点是《意见》给电改指明了方向。首先,我认为《意见》出台的时间特别好。新一轮电改涉及到很多内容,但

是,电力企业体制这一关键问题在九号文件中并没有体现出来,而《意见》作为指导国有企业改革的总体纲领性文件却明确体现出来了。因此,对电改而言,《意见》为电力改革涉及的体制和机制改革指出了一个大方向,做了准确定位。特别是作为市场主体的国有发电和电网企业而言,如何改革,怎么改,都在《意见》中做了很好的阐述。

第二个亮点是《意见》提出了央企业务如何在市场经济中定位。新一轮电改中这一问题确实存在。当前,发电企业尤其是电网企业正积极参与售电环节。那么,电网企业应如何定位?它承担着国有企业经济运行安全的重大职责,特别是电网输电环节。从这一角度来看,它具备公共事业的职责,但

电改后又有面向市场进行竞争的属性。《意见》的出台不仅明确了国有企业的职责，还明确了可以对国有企业的不同属性核心业务进行分解、设立不同板块，这就很好地解答了我们一直困惑的问题。

如电网公司，九号文明确了其保有输电职能，配电业务目前尚处于“灰色地带”，即存量部分还在电网公司，如何安全配电运行很重要；但增量部分可以多元化投入，这意味着配电市场的竞争特性逐步增强。从稳步过渡和安全供电角度看，电网公司还应该保留存量售电业务，另外交易后的电价结算这一过程中还涉及巨量金融及其增值业务，存量客户还有信息服务和大数据分析业务。电网公司的这些业务本质上是关联业务。如果这些业务混和一起，容易给社会产生“本次电改没有实质进展”的模糊概念。根据《意见》精神，电网公司上述核心业务可以根据各自属性形成不同的板块，并分别有不同的经营模式和盈利目标要求，相信中央发电企业也应该这样，这就给本次电改的体制问题描绘了十分清晰的蓝图。

第三个亮点是《意见》提出了国有企业可退可进。国有企业的主营业务分商业类的和公益类两部分。随着电力体制改革的逐步深入，包括中央和地方在内，电力行业企业（主要指发电企业和电网企业）95%都是各级国企控股。那么，这些国有控股的企业，是否允许它在何种情况下可以退出市场？这点在此次《意见》中也已经明确。随着电改实施和逐步深化，市场竞争加剧，电力企业的经营效益会逐步分化，有些具备强大的战略规划和市场运作统筹能力，通过结构调整和优化配置市场资源，将形成最优化的电力市场竞争主体和竞争能力，实现最大化的利润。

本次电改，是在能源革命背景下展开的。能源革命之一是能源供给革命，其主要

任务就是能源供应能力的结构调整。目前，我国仍需要清洁发展煤电，但它已经不再是保障整个电力供应的全部能力了，一部分作为基本负荷，一部分就要为新能源、清洁能源的供应作保障，也就是说，它的调峰作用将越来越大。调峰意味着企业生产运行、交易与作为基本负荷是完全不同的，这必然会出现一部分不适应的企业，怎么办？《意见》明确回答了这一问题，即国有企业可进可退。退出市场，也要有规范的退出机制。

记者：您认为国企改革与电改的关系是什么？

薛静：《意见》虽然并未提及电力体制改革，但国有企业改革指导意见确实是电力体制改革总体的指导方向，是体制改革的指导方向。电改9号文件主要讲的是推进电力市场化建设，它与电改5号文件最大的不同点是没有具体涉及体制改革。体制改革怎么改，应以国有企业改革的《意见》作为总方向。因此，这一文件又是我们体制改革的总纲领。

对于国有企业改革而言，电力企业具备其电力特性，而其他企业也都会遇到同样的难题。如何在遵循市场化建设中进行电力改革，应按照我们的9号文件精神。而电改9号文件和国企改革指导意见结合起来，就是我们电力行业发展与改革的总纲领。

记者：有观点认为，能源企业将站在此次混合改革的前列，您怎样解读？

薛静：能源行业混改的步伐一定会加快推进。能源革命主要分两部分，即消费革命和供应革命。在供应革命中，我们要让新能源和清洁能源比例提上去，特别是分布式能源比例要上去，而在这一过程当中，一定会逐步融入社会资本。清洁能源、分布式能源发电将拥有电力交易优先权，为了保障稳定供应，他们必然会通过企业联盟进行资本运作将集中发电部分组合起来，相信这一局面

会在地方层面的发电企业中最先出现。显然，这一发展过程不是突变的，而是自然渐变形成的。以上是从分布式能源领域来分析。对于中央发电集团来说，下一步即将逐渐形成适应地方竞争市场的售电公司，售电公司增加市场优势之一就是要为电力用户做好服务，显然这方面发电企业并不内行，但可以引进多元化市场力量。

对于电网企业而言，国家刚刚出台了《配电网建设改造行动计划》。我认为作为骨干输电网而言，必须要由国家控股的中央企业来控股建设，这是国家安全需要。配电网建设，形成了几个层级，如中心城市、城镇、农村电网、无电县等，各自建设的中心任务不同，而且还要为新能源接入、微电网接入做准备。很明显，在这些任务中，有些可以引入社会资本，如配套城镇化建设的配电网，完全可以引入社会资本入股；微电网部分，更是可以与民间资本相结合，以加快分布式能源发展步伐，这样，全国电网建设投资来源渠道得到了很大拓展。

对于电力用户而言，随着电改逐步落地，用电侧部分的民营企业（能源电力服务企业）可能会大幅度进入。当前确实也存在一些节能公司、电力需求侧公司、电力设备制造公司在积极介入。这部分领域的社会资本比例较大，将作为新生力量加入电改后的电力行业大家庭中。

因此，无论是从发电、电网还是用电侧角度而言，整个电力行业的企业成分将逐渐多元化。需要注意的是，要实现这一过程，不是国家让你“进”你就能“进”，一定是循序渐进、逐步培育的过程。从这个角度而言，我并不赞成能源行业是此轮混改急先锋的说法。

记者：在《意见》中，国企集团公司整体上市也是中央首次以文件形式提出。对此，您如何解读？

薛静：从投融资角度而言，国有企业体能普遍较大，它的上市对股市影响较大。但是股市需要正确引导，在正确引导的过程中，国有企业可以起到积极的作用。另外，国有企业上市后，从资本市场获取再发展的资本，这是方向。既然是上市公司，它就会接受证券、投资领域的监管，财务、成本、利润、高管工资等各方面都要求透明化，这等于对国有企业多了一道社会监管机制。

但是对于央企类型的电网、发电公司，是否能马上上市，我认为这一问题还有待观察，至少应与电改的实施结合起来。不过可喜的是当前电网、发电企业中已经有了一批优质资产作为子公司或者专业领域的公司上市了。在资本市场大海中，它们学会了游泳，培养了一批运动员，甚至有了教练员，这有利于集团公司下一步逐步规范化上市。

如果电网公司或发电公司整体上市，会不会将优质和劣质资产都放进去，还是部分放进去？当前已经上市的子公司是全部装进去还是单独分开？财务报表是并表还是分开核算？到目前为止，以上问题并没有一个统一的标准和原则，我认为这都需要《意见》出台配套文件进行解答。

记者：《意见》明确了国资委的职能从“管人管事管资产”向“管资本”进行转变。对此，您怎么看？

薛静：我认为这个方向是对的。管人会遏制市场活力。《意见》提及的坚持增强活力，强化监管，其实是一把双刃剑。那么，我们应该如何强化监管，监管哪里？

我认为要落实党管干部问题，按党的要求严明纪律，管理和监督企业领导。对企业管理应该重在资产管理上，确保国有资产不流失和规范化。在上述基本原则基础上，还应让国有企业在社会、经济、市场中按属性定位划分，明确核心业务任务目标，增强企业活力和经营能力尤其是创新能力，做到该

放就放，该强化就强化。

信息来源：中国能源网

<http://www.china5e.com>

国企改革顶层设计将如何影响以油气、电力为主的能源改革？

种种原因使得近二十多年来能源领域快速发展过程中，国有企业和民营企业没有一个共同成长的过程，造成了能源国企一家独大的局面。国务院发布的《关于深化国有企业改革的指导意见》和《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》中，明确提出对自然垄断行业实行政企分开、政资分开、特许经营、政府监管，根据不同行业的特点实行网运分开、放开竞争性业务，以促进公共资源配置市场化。两个指导意见之间有何关系？又将如何影响能源行业的改革和发展？现在能源需求增长慢下来，则需要提高行业和企业效率。因此进行能源国企改革和发展混合所有制经济，打破一体化垄断，有必要性和迫切性。但是，能源国企改革应该和能源行业体制改革一起讨论，和能源市场化建设齐头并进。国企改革与行业改革密不可分，是一个相互促进的过程，因此需要考虑改革的背景条件和结果，不能简单认为拆分就是改革。其实并购重组可能是改革的重要途径和具体表现形式，国企改革需要这一过程，混合所有制改革也需要这一过程。此次发布的两个意见中都涉及混合所有制改革。混合所有制改革已经推行了一段时间，一些能源国有企业尝试着探索改革路径和模式，但成功率不高。主要是企业都知道需要进行混合所有制改革，但是具体要怎么走，掌握什么样的尺度，不是很清楚。此次两个意见的主要亮点在于做了一些比较切实可行的界定，如分类分层推进混改，具有可操作性，也比较符合现实。能源行业体制改革中，管网分开应该是个大方向。理论上说，管网分开符合市场化改革的方向，有利于打破能源行业的一体化垄断，增强行业竞争力。但是，

管网分开并不能自然得出提高行业竞争力的结果，因为竞争市场还需要其他的必须条件，比如价格、产权、行业格局等，而且与经济发展阶段相关。在经济发展特别快的阶段，满足快速增长的需求是能源行业的最主要目标，而政府因为种种原因管制价格，一体化的垄断的确有它的好处，可以内部消化价格和其他扭曲对行业的影响。

石油天然气产业链环节中，大家先把改革的目光投向了输送环节，应该说从管网入手比较容易，都是国有，拆分组合都相对容易。另一方面，管网对于行业发展和竞争也是一个相对关键的环节。管网分开改革将对目前的油气行业和国有企业产生重大影响，将打破油气行业目前比较集中的一体化垄断现状，会比较大地改变现有油气市场格局。目前油气管网改革还没有涉及产权多元和拆分细节，但是，只要管网独立，无论是否有产权多元，无论成立多个还是单个，如果监管得力，应该可以满足公平准入和增加行业竞争。其实，输送环节独立的思路，电力行业早就实施了。电力输送跟油气输送的确有所不同，但都涉及自然垄断，因此油气行业改革基本思路类似电力行业改革。简单说，就是管住中间，放开两头。有人认为，电网已经进行了十多年，而目前的电网经营模式显然不尽如人意，因为电网改革仍在进行中，也引发了人们对油气管网改革的一些猜测。其实，电网输配独立经历了十多年的检验，这期间电网和电力生产都得到大幅度增长，为满足电力快速增长做出了贡献。根据目前的电改文件，此次改革主要是售电侧分离，并没有涉及电网拆分。因此，按照目前电改模式，应该不会成立太多家油气管网

公司。在油气体制改革中,借鉴电力行业的改革经验,可以扬长避短。管网独立改革显然对民营企业进入有好处,但民营企业真正可以并愿意混合,混合的双方或者多方除了必须有共鸣和互补点,还需要解决“玻璃门”的相关问题。现实中“玻璃门”比较复杂,涉及到一些更为宏观的问题,比如如何加快油气价格改革,为油气企业提供一个可以预期、稳定的运行环境;在目前油气供应格局下,如何兼顾能源安全和国际竞争;如何尽可能减少政府行政干预,使民营企业能够跟国有企业平等竞争等。可见,能源行业改革管住中间会比较容易,放开上下游则相对困难。混合所有制改革和发展是一个过程,真正取得成功,还取决于各种相关配套改革措施,甚至观念改变。种种原因使得近二十多年来能源领域快速发展过程中,国有企业和民营企业没有一个共同成长的过程,造成了能源国企一家独大的局面。而且,混合所有制改革在现实中还涉及操作性问题,比如说,如何把握好“国有资产不流失”的尺度,就是一个比较困难的问题。民营企业必须有

利才会参与,而国有如何让利又如何保证“国有资产不流失”?混合所有制发展还涉及对公益类和商业类环节的明确界定。现阶段公益类环节还需要国有企业来把持,与商业类的经营目标不一样,公益类由于涉及政府的社会发展目标,盈利要求不能高,而且政府还会保持行政和价格干预,因此公益类企业同时也需要受到保护。改革背景下,国企需要更加注重投资收益率,因此将会以商业类经营为主,而商业类发展趋势是向社会资本市场开放。所以,能源行业产业链的不同板块,是公益的还是商业的,需要清楚加以界定。

总之,油气行业改革放开上下游、管好中间输送环节的思路,的确能够给民营企业带来新的发展空间。但是在能源领域,民营依然面临着“玻璃门”等问题,因此在改革过程中,还需要积极地进行配套改革,让民营资本能够更加顺畅、平等地加入竞争。这既影响混合所有制发展,也将深刻影响国企改革和发展。

信息来源:国际电力网

<http://power.in-en.com>

国企高管薪酬改革划定时间表 薪酬普降 20%至 30%

随着央企高管薪酬改革的实施,地方国资委下属国企高管薪酬改革也在推进之中,目前已经超过十省相继制定出国企高管改革方案并递交人社部,而个别市属国企薪酬改革方案的审批也正在加速推进。根据薪酬改革划定的时间表,明年大部分薪酬改革方案将落地,高管降薪约 20%至 30%。在限制薪酬的同时,扩大市场化选聘将成为下一步深化国企薪酬改革的重要内容。

降薪 超十省改革方案落地

据不完全统计,目前至少已有超 10 个省份出台了国企负责人薪酬改革方案。各地方方案调整了国企负责人的薪酬结构,并对薪酬水平进行了限高。多地还强调,“不能搞企业内部普通员工层层降薪”。围绕着国企

高管限薪,国企薪酬改革也进入政策落地加速期。接近人社部的专家表示,整体上,下一步对国企高管实行的都是与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法。而针对全国范围内国企高管的薪酬改革,最终指向的是整个国企改革和收入分配改革,最根本的目的是以小改革撬动大改革。

来自国资委的消息显示,杭州市将参照浙江省属企业负责人薪酬改革情况和杭州国有企业平均工资水平,对市属国有企业负责人偏高收入进行调整,形成合理规范的企业负责人薪酬体系。根据此前浙江省公布的《关于深化省管企业负责人薪酬制度改革的实施意见》,以浙江职工年平均工资基数

为 9.71 万元来计算, 省管国企负责人平均薪酬水平将下调 31.5%。

不久前, 黑龙江也公布了《黑龙江省深化省委管理企业负责人薪酬制度改革的意见》。按照其内容, 黑龙江省委管理并实行年薪制的省属企业负责人, 包括企业的董事长、党委书记、总经理(总裁、行长等)、监事长(监事会主席)以及其他副职负责人。

广东省国资委表示, 改革后国企负责人与职工薪酬差降至 6.5 倍。据了解, 在完成省直国资委直属国企负责人薪酬改革后, 市属国资委负责人薪酬改革方案还在审批之中。按照新的薪酬体系, 广东省国企负责人将普遍降薪 30%。

“本轮薪酬改革的主要人群是国有独资和国有控股企业中, 由国家委派的企业负责人的薪酬。”一位参与制定薪酬方案的地方负责人表示, 薪酬改革方案将有望在 2016 年基本落实, 除了一些薪酬高的企业负责人将面临降薪外, 一些薪酬较低的企业负责人

将涨薪。“国企负责人收入只涨不降的情况肯定不会有。现在要与效益挂钩。”上述人士表示。除了各地方方案陆续出台外, 一些国有企业也在积极制定并落实本企业的薪酬改革实施计划。“包括国企一把手和整个班子都要降, 降幅应该在 20%到 30%。”一位地方国企人士透露, 另外一些市属的国企负责人的薪酬改革方案也已经基本完成, 正在等待批复。

红线 严控隐性收入

本轮薪酬改革方案还有一项重要内容, 就是对地方国企负责人经营期责任追究和福利性待遇等划定了“红线”。

下一步薪酬改革方案实施中, 对于经营性亏损企业负责人的基本年薪会适当下调, 任期内出现重大失误、给企业造成重大损失的, 根据省属企业负责人承担的责任, 追索扣回部分或全部已发的绩效年薪和任期激励收入, 已离职或退休的企业负责人亦不能免责。

信息来源: 北极星电力网

<http://news.bjx.com.cn>

沈阳工程学院图书馆信息部编辑